

油田企业直属单位监督体系建设探索与实践

马 伊 胜利油田鲁明油气勘探开发有限公司

【摘要】着眼推进全面从严治党、从严治企，结合油田企业直属单位实际，把工作定位和职责聚焦到规范引导民主监督、做深做细做实日常监督上，系统解决好“谁来监督”“监督什么”“怎样监督”以及“监督结果运用”四个问题，推动监督向基层拓展延伸，形成定位准确、全面覆盖、上下贯通的监督体系，不断提升监督综合治理效能。

【关键词】油田；监督；体系；实践

【DOI】10.12316/j.issn.1674-0831.2022.03.061

引言

随着国企改革的深化，纪检监督作为廉政建设的重要手段发挥着越来越重要的作用。油田企业直属单位作为保障国家能源安全的排头兵，必须突出发挥监督保障执行、促进完善发展作用，在“做什么、怎么做”上深化探索、持续发力，督促树牢“在经济领域为党工作”理念，着力消除制约影响改革发展的风险隐患，以高质量监督保障企业高质量发展。

一、明晰职责定位，强化贯通协同，解决好“谁来监督”的问题

1. 依托监督委员会领导统筹监督工作

坚持在党委领导下开展监督工作，以监督委为枢纽，构建“专项小组+机关部门+纪检审计”联动监督机制，同步配套完善监督委例会制度，压实各层级监督责任。组建专项小组作为协助公司党委落实监督主体责任有力抓手，对各基层单位党的领导、党的建设、意识形态、经营绩效、工程建设、招标投标、合同管理、制度执行等进行全方位监督检查，并负责对发现问题的汇总、反馈、通报，提高监督精准性、权威性。机关业务部门聚焦“指导服务、协调保障、监督监控”职能，坚持业务流、管理流、监督流有机融合，通过细分职责、明确责任、规范运行，既把准定位、分工负责，又信息互通、资源共享，全面防范化解系统性重大风险，推动“管业务管监督”职责落实。纪检审计部门落实好专责监督职能，发挥好“监督的再监督”作用，抓好监督委日常运行，组织专项监督治理，检查督促各方职责落实，重点做好专项小组、机关部门监督行为、效果的跟踪督办与考核评价，推动决策部署更加统一、资源力量更加整合、整体运行更加规范。

2. 做实纪检工作小组靠前监督职能

坚持重心下移、关口前移，按照“全面覆盖、分类

设置”原则，合理设置纪检工作小组，选优配强专兼职纪检小组长；根据单位规模、管理幅度、廉洁风险等实际，配备熟悉核心主业、经营管理、风险防控等业务成员，明确监督任务、职责标准、运行机制，接受公司纪委和同级党组织双重领导，负责监视基层单位党组织落实党风廉政建设主体责任，重点做好监督公开制度落实、党风廉政教育，开展专项检查、专项治理等工作，促进抓小抓早、防微杜渐，提升从源头防范化解风险的能力。

3. 引导党员和职工发挥民主监督作用

着眼规范权力运行、防范腐败风险，引导党员和职工增强民主监督意识，促进发挥民主监督作用。在健全渠道方面，落实职代会、组织生活会、谈心谈话等制度，利用民主评议、干部测评、“三务”公开等方式，增加权力运行的透明度，切实保障党员和职工参与权、知情权、监督权。在提升能力方面，积极采取主题宣讲、专题学习、座谈交流等多种方式，教育党员和职工充分认识行使监督权利、履行监督义务的重要作用，增强参与监督的主动性积极性。同时，以党规党纪和企业制度规范为纲，编制《党纪法规禁止性条文选编》，发放至基层班站，为更好监督、发现问题提供参考依据。在规范行为方面，既鼓励支持党员和职工参与监督，又注重防止个别党员和职工以点概面、以偏概全的过激行为。加大对问题反映失实情况的核查力度，采取劝阻、批评和教育等方式，督促党员和职工自觉维护监督秩序，正确行使监督权力。

二、强化问题导向，完善工作清单，解决好“监督什么”的问题

1. 明确日常监督重点任务

注重从三个方面把握日常监督重点，聚焦重大部署落地见效情况开展监督。①紧盯学懂弄通做实习近

平新时代中国特色社会主义思想情况。有无“第一议题”“第一课程”制度落实不充分，学习不持续、不系统等问题；有无学用结合不紧密、学做“两张皮”等问题，督促推动党的创新理论大普及大落实。②紧盯重点工作推进落实情况。有无在推进油田“五大战略、三大目标”、公司“一体两翼五化”发展战略，以及常态化疫情防控、攻坚克难、风险防范等重点任务，防止政治站位不高、大局意识不强、承接落实不力等问题；有无搞上有政策下有对策，选择执行、变通执行等问题；有无推进落实不够有力，进度迟缓效果不明显等问题，督促推动上级部署要求全面贯彻、落地见效；③紧盯外审外查反馈问题整改情况。有无整改监督不到位，不认真、不全面等问题；有无整改搞应付、纸上整改、虚假整改等问题；有无举一反三、延伸整治不到位、效果差等问题，督促推动全面整改、彻底整改。聚焦严守纪律改进作风情况开展监督。④紧盯严守政治纪律政治规矩情况。有无政治意识不强，对上级精神说三道四、不认真贯彻落实等问题；有无重大事项、重大问题不请示不报告、擅自决定、擅自处置等问题；有无圈子文化、山头主义、好人主义等问题，督促推动懂规矩守纪律。⑤紧盯党内政治生活开展情况。有无党内政治生活不经常、不认真、不严肃、敷衍了事走过场等问题；有无“三会一课”流于形式，组织生活表面化、形式化、娱乐化、庸俗化等问题；有无党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用发挥不充分等问题，督促推动党内政治生活严起来实起来。⑥紧盯严格选人用人情况。有无导向不鲜明，干部队伍结构不合理等问题；有无政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关把关不严等问题；有无选人用人测评满意率较低等问题，督促推动选人用人质量持续提升。⑦紧盯正风肃纪情况。有无遵守廉洁从业各项规定不严格，存在以权谋私、靠企吃企、利益输送、化公为私等问题；有无形式主义官僚主义整治不力，领导干部不担当不作为、慢作为乱作为等问题；有无漠视群众利益、伤害群众感情等问题；有无落实中央八项规定精神、领导干部联系基层联系群众、基层减负等制度措施不严格不彻底等问题，督促推动领导干部廉洁自律、改进作风、担当作为。聚焦依规依纪履职用权情况开展监督。⑧紧盯规范经营情况。有无工程建设、物资采购、招标投标、合同管理等关键业务领域制度不健全、执行不严格等问题；有无造成公司资产流失或严重不良影响等问题；有无油气交接、工程验收、资金支付等环节“微腐败”问题，督促推动企业健全制度、依

规经营。⑨紧盯风险防范情况。有无风险意识不强、底线思维缺乏等问题；有无投资经营、安全生产等领域风险评估不及时、识别不精准等问题；有无对重大风险隐患排查不及时、整改不到位等问题，督促推动防范化解重大风险。⑩紧盯权力运行情况。有无“三重一大”议事决策制度执行不严格、不规范等问题；有无权力运行监督机制不健全，责任不明确、运行不贯通等问题；有无开展“三务”公开工作不深入、不落地，公开不及时、不全面等问题，督促依规行权办事成为习惯。

2.建立日常监督工作清单

立足可量化、易执行、能考核，对照“10个紧盯”“30个有无”，开展动态纪实，强化日常运行。按年度制定重点任务监督清单。根据年度重点工作部署，统筹纪检部门、机关职能部门、专项小组、纪检小组各监督主体作用发挥，制定年度重点任务清单，规范重点监督任务、监督内容和监督要求，形成日常监督通用模板和常规动作。按业务制定负面事项监督清单。针对近三年党委巡察、党建考核、内控审计、监督检查等发现反馈的问题，梳理形成党建工作、生产经营、安全管理等各业务领域的负面事项监督清单，明确相应业务部门，整改责任、整改标准、整改期限，对立行立改事项销号管理、及时清零，对需要长期整改事项挂图作战、持续跟进。按层级制定“三务”公开监督清单。分别细化完善各层级党务、厂务、业务公开内容，全面囊括涉及企业改革发展重大事项、涉及员工群众切身利益、涉及重要经营业务等重点问题，推动压实公开责任，指导工作开展。

三、耦合集成资源，丰富方式手段，解决好“怎么监督”的问题

1.探索月度蹲点解剖

结合日常监督工作清单内容，深入基层、集中蹲点，以月度为周期，通过谈心谈话、问卷调查、查阅资料、现场走访等形式，进行“查体式”检查，深度穿刺穿透、精准发现“病灶”，现场指导整改，并将发现的问题线索通报至监督委，分解到相关业务部门，既长线督导、深层治理，又举一反三、系统整治。在总结经验基础上，逐步对所有基层单位进行全覆盖蹲点轮检，力争减存量做到清仓见底，遏增量做到寸步不让。

2.推行季度基层互检

创新建立“点题+选题”监督工作机制，每季度由公司纪委进行“点题”，组织基层纪检工作小组跨单位交叉互检；同步要求各纪检小组针对监督范围内的热点、

敏感问题，自行“选题”一项具体业务或岗位，开展立项监督工作。同时，对业务监督、廉政教育等业务进行规范，纪检工作小组每季度汇报监督检查情况问题，形成季度监督公报；纪检审计部门定期组织纪检小组组长述职述责，开展监督效果考核评比，增设专项绩效奖励，持续引导各纪检小组在互检自查中，找差距、练本领、补短板、促提升。

3.完善民主监督渠道

把“三务”公开作为加强民主监督的重要载体和抓手，推行“三栏一网三级监督”管理模式。“三栏”是指公司、基层单位、基层班站的公开栏，统一设计制作，明确摆放要求，标明监督电话，便于职工及时监督、发现问题及时检举；“一网”是指开发制作公司“三务”公开网，及时对涉及公司发展方向和职工利益的事项进行公开，增设数据检索、自动提醒、量化排名、插旗督导等功能，形成可查询、可留痕、可追溯的公开平台；“三级监督”是指公司纪委、业务部门、党员和职工对公开情况进行监督，定期开展检查和专项督查，对不公开、假公开、拖延公开、选择公开的，严肃追究责任，对存在违规违纪行为的，依规依纪处理。

4.做好常态提醒监督

采取平日提示与重要节点提醒相结合方式，通过向部门（单位）发送监督提醒单、违纪违法典型案例、作风建设廉政微信等，靠前督导、提前预警；针对存在的苗头性、倾向性问题，在开展灵活多样常态化谈心谈话的基础上，探索公司纪委、纪委书记同党支部委员定期集体谈话，重点对推进重大决策部署、落实中央八项规定精神及党组实施细则、加强党风廉政建设等强化提醒，督促单位（部门）落实管理监督责任，督促党员干部遵规守纪、履职尽责。

四、坚持挺纪在前，严肃纠偏问责，解决好“监督结果运用”问题

1.建立分析研判机制

加强问题汇总管理。建立监督问题台账，定期向监督委报送发现问题，遇有重大问题随时报告，所有问题线索由监督委员会统一管理。强化问题分析研判，利用监督委例会，集体研判问题线索、界定问题性质，明确整改部门、整改时限和要求，并及时督促落实部门整改责任。遇有重大问题，可随时召开监督委会议或专题会议进行研究，针对监督发现的突出问题，及时提出监督建议，抓好组织实施和督促检查。

2.建立督导整改机制

明确业务部门对本系统问题整改负主责，区分问题性质，对属于业务范畴、需要整改的，移交相关业务分管领导和业务部门，完成情况及时报送监督委员会办公室；对涉嫌违规违纪的，移交公司纪委调查处理。相关业务部门在接到移交问题后，组织调查核实并研究制定针对性整改措施，明确整改时限。纪检审计部门加强跟踪督办，通过督促召开组织生活会、开展专项整治等适当措施，对移交问题实行销号管理。对已整改到位的，经监督委员会批准，进行销号处理；对整改不到位或不彻底的，继续督促整改，直至问题彻底整改完毕。

3.建立问责考评机制

结合发现问题的性质界定和整改情况，实事求是运用监督执纪“四种形态”，建立容错条件，规范处置标准，采取通报、诫勉、组织处理或纪律处分等措施，推动精准追责问责。对情节轻微问题，业务部门、基层单位已积极督促组织整改的，免于追究责任；对整改不力问题，既追究责任主体单位失职失责行为，又连带追究相关业务部门日常管理、监督职责；对屡查屡犯问题，根据问题不同性质、严重程度，及时组织实施问责，严查快办、精准处置，突出加大经济处罚和责任追究力度，做到责当其错、问当其人，以强有力的问责倒逼责任落实。

4.建立源头预防机制

落实一体推进“三不”要求，深化以“学党纪法规、廉洁自律作表率、担当作为作贡献”为主题的“一学两作”党风廉政教育活动，突出加强党史教育、党章党规党纪教育、优良传统教育，坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格，引导全员算好“清廉七笔账”，筑牢“不想腐”的思想基础。监督检查以案为鉴、以案促改落实情况，对普遍存在的问题，注重从制度机制上剖析原因，对反复出现的问题，注重从工作规律、方式方法上深化认识，督促责任单位（部门）担当作为、举一反三，强化源头治理，提升监督实效。统筹加强监督队伍建设，通过专题培训、调研指导、业务研讨、经验交流等途径，不断提高敢于监督、善于监督、规范监督的履职本领。

参考文献：

- [1]贺荣芳,邱少林.加强石油石化企业HSE管理体系建设的若干思考[J].中国安全生产科学技术,2007(03).
- [2]丁一峰.油田企业HSE管理体系建设与运行[J].化学工程与装备,2020(02).