

# 防汛应急抢险演练在防汛工作中的意义

储天宏 岳西县应急管理局

**【摘要】**随着全球变暖的形势越来越严峻，全球的气候变化也较为异常。近年来，我国受到极端天气影响产生的自然灾害频发，特别在部分地区遇到百年不遇的强降雨，对当地的人员和建筑物造成严重的影响，甚至出现人员伤亡的情况，对群众的生命财产安全造成了极大的威胁。为此，需要在防汛工作上提高重视程度。其中，防汛应急抢险演练工作是防汛工作总结的重要组成部分。本文将简要阐述本次防汛应急抢险演练的目的、准备工作、演练过程等，从而分析此次演练在防汛工作中的意义，进而提出加强防汛应急抢险工作的具体措施。

**【关键词】**防汛工作；应急抢险演练；应急处置能力

**【DOI】**10.12316/j.issn.1674-0831.2022.06.062

由于我国在近几年中遇到的恶劣天气情况较多，在部分地区造成严重的灾害影响。在2021年前三个季度一共发生了39次强降雨，特别在河南、四川、重庆等27个省出现了533条河流发生超警以上的洪水。部分地区造成了严重的内涝、山洪等灾害，洪涝灾害造成的死亡失踪人数、经济财产损失占到了各类灾害损失总数的70%以上。洪涝灾害损失占比的提高以及极端强降雨过程增多，对于防汛应急抢险工作提出了更高的要求。为了完善和落实防汛抢险应急机制，提高防汛应急处置能力，需要在汛期前做好相应的准备工作，充分考虑到容易发生的突发事件，提高相关人员的重视程度和应急救援认知，确保在实际的应急抢险过程中能够充分严格落实应急预案，发挥出各种抢险设备的应用价值。为此，防汛应急抢险演练在防汛工作中具有十分重要的意义。

## 一、防汛应急抢险演练概述

### 1.防汛应急抢险演练目的

为了能够全面落实政府提出的防汛精神以及相关工作要求，严格按照早准备、早动手的原则，在市政排水系统以及现阶段的设施情况方面，开展防汛应急抢险演练，从而有效提高本市在防汛应急方面的处理能力，为防汛工作打下坚实的基础。

### 2.防汛应急抢险演练准备情况

本次防汛应急抢险演练是一项大规模的联合演练，为了能够更好地提高演习效果，本市相关单位积极筹备防汛应急抢险演练的相关工作，并且成立了抢险应急演练小组和领导小组。本次演练涉及十多个相关单位，其中参与到演练中的市排水管理处人员为200余人，演练中涉及的排水抢险车辆为100余辆。

### 3.防汛应急抢险演练过程具体情况

本市排水管理处的防汛调度中心开展城区防汛应急抢险演练，出席本次演练的相关领导涉及市防汛抗旱指

挥部、市建委、市应急局、市水利局、市教委、市电力局、市气象局、市交管局等相关部门。本次防汛应急抢险演练模拟的场景为暴雨天气，降雨量为60-120mm。市区启动了二级防汛应急预案。在实际的降雨过程中，部分街道出现了严重的积水现象、部分电力设备受到了雷电影响导致电力中断、部分路段出现塌管的情况。在调度指挥中心的统一领导下，各个相关单位积极响应应急预案，在良好的协同工作下有效降低了各种突发情况的发生。

## 4.防汛应急抢险演练存在的不足

本次防汛应急抢险演练有多个单位共同开展的演练，是全方面、多维度、多部门的综合性演练。为了让演练达到预期效果，在开展前对防汛形势、排水调度、突发事件抢险方式等方面进行了全面分析，要求在2小时内完成防汛应急抢险演练任务。但实际的演练过程中，没有充分展现出所有的抢险演练细节。虽然本次演练通过多种现代化设备和技术，最后成功完成。但在整体的调度过程中仍然存在指挥不完善的情况，为此需要在今后的管理和人员培训、考核方面加强力度，为确保防汛应急抢险工作的顺利完成提供有力保障。

## 二、防汛应急抢险演练在防汛工作中的意义

各个市区相关部门在进行本次防汛应急抢险演练是十分有必要的。能够显著提高防汛应急抢险水平、排水调度能力、防汛抢险技术等。并且，可以对市区中各个防汛工作单位和工作人员起到示范、推动的作用。本次防汛应急抢险演练在提高防汛工作中的意识是十分巨大的。具体包括如下几个方面：

### 1.提高相关人员防汛意识

本次防汛应急抢险演练使本市各个相关部门领导和工作人员对于防汛工作有了更加清晰的认知，在今后的防汛工作上能够充分考虑到各类突发情况。对于防汛工作的重

要、难点有了充分的了解，提高防汛抢险的重视程度。并且通过各种传播媒介，例如报纸、电视、手机等，让人们对于防汛工作有了更多的了解，进而促进全民防汛意识的提高。若出现突发事件，也懂得如何运用学到的防汛知识及时应对突发事件和有效降低财产损失。

### 2. 检验防汛抢险工作内容

通过本次防汛应急抢险演练，充分检验了防汛指挥中心的调度能力、应急抢险应对能力以及防汛工作涉及各个主要环节和细节内容。从防汛调度运行及时和防汛应急预案的实际检验中，能够充分发现演练当中存在的不足。例如，没有完全体现出应急抢险的工作细节、指挥调度力度仍须加强等。从而通过发现自身存在的问题，能有针对性地完善和调整，进而提高防汛应急抢险各个环节和协调能力和应对突发事件的处理能力。

### 3. 提高各部门的沟通协调能力

本次防汛应急抢险演练提高了各个单位、各个部门之间的沟通、组织、协调能力，充分发挥了指挥部门的协调作用。协调相关部门、单位积极开展防汛应急抢险演习的各项准备工作，并组织了本次演练的实际情况转播。另外，市排水调度中心也对模拟的降雨情节进行合理设计，采用科学、合理的技术手段确保演习能够通过移动通信信息技术进行沟通。制订抢险演练支持方案。从各个方面进行主动协调，在积极配合、沟通下，严格按照抢险演练准备工作要求和实战要求，顺利完成本次防汛应急抢险演练任务。

### 4. 熟练掌握强降雨调度方案，充分了解突发事件抢险流程

市排水调度管理中心制订了总体的演练方案，其主题均为强降雨。根据一处一预案的原则，对强降雨的过程中容易出现的突发事件进行了模拟，并对整体的抢险过程也进行了设计。通过强降雨调度方案以及实际的演练过程过程中，能够让相关人员充分熟悉和掌握强降雨调度方案内容，并且对突发事件的应急处理程序也更加清晰明了。参与本次防汛应急抢险演练的各个单位和部门相互协调，使各个应急抢险演练环节更加有序，其中在是排水管理处的各排水单位，不仅进行了有组织、有指挥的演练，也在实际的操作过程中进行了演示，从而提高应急抢险队伍的整体综合素质能力，为提高防汛应急抢险工作人员的实战能力打下坚实的基础。

### 5. 为防汛工作提供有效技术手段

本次防汛应急抢险演练对参演单位和部门的现代化技术和设备进行了实战检验。演练过程中通过已经建立了市区分部防汛指挥视频会议系统平台，并结合市排水管理处提供的相关高科技设备和技术，实现各个分会

场、实际演示场地充分连接，可以更好地让指挥人员充分了解整体的防汛应急抢险情况，进而采用及时、有效地抢险方案。另外，涉及的系统节点也相对较多，结构较为复杂，涉及的部门较多。在不同的部门、单位的共同协调配合下，为防汛工作提供了有效的技术手段，并且也是检验相关技术、设备的主要方式，通过防汛应急抢险演练能够为今后的放心工作提供可靠、及时、快捷的信息技术。

## 三、加强防汛应急抢险工作的具体措施

### 1. 加强各级防汛指挥中心联动

现阶段，为了满足防汛应急工作的开展需求，需要建立“全灾种、大应急”的防汛指挥体系，是完善应急管理和防汛指挥体系的重要内容。为了能够更好地建立防汛指挥体系，需要建立以消防、应急救援队伍为主要力量的应急组织队伍。在各个职能部门之间充分发挥其作用和优势，对防汛应急预案进行有效分析、评估、判断，加强各级防汛指挥中心联动，通过对方案的修订、完善、整合，形成统一的实施方案。若出现紧急突发情况后，能够在应急预案库中迅速找到具有针对性的应急处理方案，并进行适当的修改，从而将处理方案应用到实际的应急救援当中，更好地提高整体防汛应急救援水平。

### 2. 建立人员转移机制

建立人员转移机制的前提是需要将档案的建立、时机转移、安置、人员回迁等工作内容更加细致化。在建立档案方面，需要在各市区、乡镇建立山洪威胁区、建房危险户、五保户等重点部位和威胁区内的人员转移档案资料。同时划分危险等级，充分明确威胁区内人员的具体转移路线、安置位置、安置负责人、管理负责人、转移负责人等；在时机转移方面，需要结合各级乡镇排查、巡查发现的险情进行危险等级划分，明确在何种情况下需转移威胁区内的人员。在转移安置方面，应当明确具体的转移方式，而转移人员回迁工作中应当在响应完全解除后，在确保相对安全的情况下才能进行人员回迁工作，同时需要做好回迁人员的回访工作。

### 3. 加强勤务保障力度，经费运转规范化

在防汛应急抢险工作当中，需要在开展工作前制订科学、合理的应急勤务保障方案，充分联合防汛相关指挥部门、消防应急救援队伍以及社会联动单位进行交流会谈。同时，向当地企业、部门、单位发放调查问卷，收集相关资料，并对其进行归档、存储，使其模板化，在对收集到的信息数据进行详细分析，从而保证应急勤务保障方案的合理性、可行性，不仅能够满足现阶段的应急管理要求，也能充分考虑到基层保证体系建设。在建设勤务保障制度的过程中，要严格执行相关标准规



范、积极落实、建立完善的保障措施。在后勤补给、救援设备、人员装备、通信技术、新闻宣传、灾区重建方面均需要进行统一安排。在救援队伍建设、经费投入、物资分配、救援设备、装备采购方面也要进行合理调控,规范运转经费,确保在长期和短期的救援过程中能够满足应急救援需求,适应未来的防汛应急抢险发展趋势。另外,参与交流会谈的专家应当认真分析探讨出的应急勤务保障预案,完善相关规章制度和标准规范,为防汛应急抢险救援工作提供有力的勤务保障。

#### 4.完善应急救援信息化,提升防汛应急处理水平

在信息时代的背景下,在防汛抗洪应急抢险救援方面信息化技术也起到了的一定的应用。为了在实际的救援过程中可以更加高效,需要加强应急救援信息化的建设。应急抢险救援指挥体系中的大数据技术、空中、水域、陆地的单位立体可使精准定位指挥平台的研发、消防救援队伍的防水、耐高温、防辐射的救援装备中的配置数据模块均需要在信息化平台中进行分析、汇总、返回,从而可以将各种功能应用到实际的应急抢险救援当中。将大数据平台中的数据进行分析、研发,从而可以制订出十分有效的应急方案。在较为复杂的防汛应急抢险环境中,能够充分利用信息化技术来实现财力、物力的节省,避免出现救援人员过度调配的情况。

而在防汛应急处理能力方面,由于部分地区的防汛应急工作处于起步阶段,在体制建设、指挥能力、设备技术等方面仍存在诸多不足,需要及时进行处理和完善。在应急处置上,需要及时发现问题的严重性,寻找防汛应急工作存在的差距,并吸取成功经验,进而提高整体的应急处置能力。当进入汛期后,相关管理人员应当积极响应工作,学习灾情救援信息、应急协调工作等经验,强化应急系统的上下协调能力,做好转移安置、应急救援、善后重建等工作,大力提高防汛应急处置能力。

#### 5.凝结社会群众力量,提高应急能力

在本次防汛应急抢险演练过程中,由于部分险情在演练准备时出现设备不足的情况。进而启动了大型机械应急预案,相关应急队伍在接到通知后在规定时间内达到了抢险现场,并和其他的抢险队伍共同努力,展开抢险工作,从而避免了意外事故的发生。由此可以看出,防汛应急抢险演练具有一定的风险性。对于在抢险过程中可能遇到的各种突发情况需要做好充分的准备工作。而在救援的过程中,不仅需要消防救援队伍的力量,社会力量也是主要的应急救援力量。在动员群众方面可以制订相关内容。例如,可以与社会的工程机械单位签订设备租赁意向协议书。在出现应急情况时,能够保证有足够的救援设备参与到防汛应急抢险工作中。

#### 6.加强防汛应急抢险演练评估、总结及方案修订

本次防汛应急抢险演练,严格根据相关应急预案工作开展,十分注重实际的演练效果。演练过程真正达到了提高队伍应急抢险能力、熟练掌握应急抢险流程、完善应急预案的目的,在实际的演练过程中及时发现问题,并对应急预案进行了合理调整和修订,对容易出现意外事件的情况进行严格落实和修改。在本次演练中的总结和评估中,采用系统中类似的演练数据进行详细分析和对比,有专业的应急管理专家、教授和具有多年从业经验的专业人员进行评估,共同设计评估方案和评估报告。并对演练准备工作、救援过程等方面进行评估,并对分析汇总中发现问题进行全面改进,有领导小组提出合理建议,从而提高对防汛应急抢险救援演练的认识程度。

#### 四、结束语

综上所述,防汛应急抢险演练在防汛工作中具有十分重要的意义,其目的是为了提高各级各部门在防汛应急抢险工作中的处置能力,不仅需要明确各单位部门的防汛责任,也要让抢险救援相关人员充分认识到演练的重要性,从演练中弥补存在的不足,并对防汛应急预案进行合理调整和修改,从而确保在汛期中,能够使防汛指挥充分运转,提高防汛应急抢险能力,将人民群众的生命财产损失降到最低。

#### 参考文献:

- [1]王成新.防汛应急抢险演练在防汛工作中的意义[J].产城:上半月,2021.
- [2]丁鸾.防汛应急抢险演练在防汛工作中的意义[J].海河水利,2020.
- [3]张雅飞.升防汛应急管理工作探讨——以天津市东丽区为例[J].海河水利,2019.
- [4]孙静.水利工程在防汛抗旱中的作用及相关对策探讨[J].科学与财富,2019.
- [5]彭可,叶龙.河南省举行南水北调防汛抢险应急演练[J].河南水利与南水北调,2019.
- [6]唐里文.武汉地铁16号线开展防洪抢险应急演练[J].建筑,2020.
- [7]李焕军.钦南区举行2020年防汛抢险应急演练[J].安全生产与监督,2020.